



PREMESSO CHE

- il Comune di Siena, in vista dell'approvazione del bilancio di previsione 2011, ha inteso procedere ad un confronto con le organizzazioni sottoelencate, per verificare l'ipotesi di una concertazione sulle linee direttive del bilancio;
- le OO.SS. avevano richiesto un incontro e presentato proprie proposte;
- negli incontri tenutisi in proposito nel gennaio-febbraio 2011, l'Amministrazione Comunale ha illustrato gli indirizzi politici del bilancio delineati dalla Giunta Comunale, nel quadro della complessiva situazione di finanza pubblica, con particolare riferimento alle problematiche della finanza degli enti locali ed alla perdurante difficile fase di uscita dalla crisi che interessa l'economia locale e globale;
- fra le parti si è svolto un confronto in merito all'argomento, con la definizione di linee condivise;

Si concerta quanto segue:

I.C.I.

- prosecuzione dell'attività di recupero dell'evasione, per una previsione di gettito di dimensioni paragonabili a quelle degli ultimi anni, salvo la riduzione derivante dall'abolizione dell'ICI sulla prima casa;
- particolare attenzione alla puntuale definizione ed applicazione dell'aliquota del 9 per mille alle abitazioni sfitte da oltre due anni, nei casi previsti dalla L. 431/98;
- conferma delle agevolazioni:
 - per gli alloggi locati a canone concordato nel quadro degli accordi territoriali ex Legge 431/1998;
 - per il risparmio energetico sugli immobili abitativi ancora soggetti all'ICI, secondo quanto previsto dalla L. 244/2007;
- Impegno politico per assicurare l'integrale rimborso del gettito ICI prima casa da parte dello Stato, a partire dall'esercizio 2008 e per il futuro, oltre che per le altre analoghe voci (immobili categoria D, ecc.).

Tariffa Igiene Ambientale – T.I.A.

L'Amministrazione Comunale è cosciente della forte importanza progressivamente assunta dalla tariffa rifiuti e pertanto si impegna:

- a mantenere un ruolo attivo nel confronto con le organizzazioni rappresentative dei lavoratori e degli operatori economici con l'Autorità d'Ambito e con il gestore del servizio;

- a mantenere il confronto con le suddette rappresentative in vista dell'approvazione dei coefficienti tariffari per il 2011 ed in caso di emanazione di rilevanti novità normative nazionali, tese a modificare l'attuale assetto del regime tariffario;
- ad operare affinché le future modalità di gestione del servizio su un ambito più vasto consentano un miglioramento dei servizi, un incremento della raccolta differenziata ed il contenimento delle tariffe all'utenza, con particolare riferimento al territorio senese.

Il Comune seguirà con attenzione gli sviluppi normativi della disciplina del servizio e della tariffa rifiuti, confermando la fatturazione semestrale della T.I.A. e le agevolazioni in vigore (che interessano: invalidi al 100%; persone sole con reddito annuo complessivo IRPEF al netto dell'abitazione principale fino a 12.000 €; famiglie composte da due o più componenti con reddito annuo complessivo IRPEF, al netto dell'abitazione principale, fino a 17.000). Il Comune agevolerà la presentazione delle relative domande di agevolazione in tempo utile per i due cicli semestrali di fatturazione. Inoltre il Comune si impegna a presentare una proposta di agevolazione Tia basata sull'ISEE, conformemente al quadro normativo, in tempo utile per la sua attuazione dal 2012.

Per quanto riguarda la spesa di gestione del servizio rifiuti 2011, determinata a cura dell'Autorità di Ambito, il Comune contribuirà a limitarne l'impatto sull'utenza mediante lo sviluppo di un'azione collaborativa col gestore Siena Ambiente spa finalizzata ad un deciso contrasto dell'evasione sul territorio, così da elevare la superficie soggetta a tariffa.

Addizionale IRPEF

L'addizionale comunale IRPEF, ispirata al criterio della progressività, viene confermata nella misura dello 0,7%, con conferma, altresì, della soglia di esenzione totale a €. 12.000 e dell'aliquota ridotta dello 0,60% per lo scaglione di reddito fino a € 18.000.

La gravissima riduzione dei trasferimenti statali al Comune di Siena (2 milioni di euro, come quota dei 1.500 milioni di taglio ai comuni previsto dal DL 78/2010 e recentemente attuato dal governo), che si somma alle difficoltà sui problemi irrisolti sul gettito ICI prima casa, sul finanziamento degli uffici giudiziari e sui trasferimenti ordinari, non consentono nel 2011 al Comune di sviluppare ulteriormente misure di riduzione dell'aliquota dell'addizionale per la fasce di reddito medie e basse.

Fondo per gli affitti e politiche abitative

La rilevante crescita delle domande per i contributi per l'integrazione dell'affitto da parte dei conduttori di alloggi in locazione (L.431/98) ha messo in luce la crescente insufficienza dei fondi regionali a ciò destinati; pertanto, il Comune proseguirà nella richiesta alla Fondazione MPS di appositi fondi a ciò dedicati (precisando che i fondi necessari nell'immediato sono già stati concessi dalla Fondazione stessa con il bando straordinario 13/2010) e nello stanziamento di proprie risorse di bilancio, queste ultime in misura analoga all'anno precedente.

Il Comune conferma:

- il proprio impegno ad utilizzare le somme che verranno anticipate dalla Regione per la liquidazione di un acconto sui contributi spettanti ai soggetti collocati in graduatoria per l'anno 2011. Tale opportunità era ed è facoltativa e molti Comuni hanno optato per un'unica liquidazione, senza anticipazione.

- l'impegno alla totale erogazione dei contributi ai beneficiari classificati nella fascia A e ai richiedenti della fascia "B" fino all'importo massimo fissato dalla Regione; in subordine, a quelli di fascia "C" sulla base delle disponibilità proprie.

Viene riconfermato l'impegno a maggiorare l'importo previsto per la Fascia A fino a un massimo di € 4.000 e quello previsto per la Fascia B fino ad un massimo di € 3.000. Anche per la Fascia C viene riconfermato l'importo di € 2.000.

In relazione agli impegni assunti relativamente all'erogazione totale dei contributi (quote regionali + maggiorazioni) il Comune, nel caso di consistente riduzione delle disponibilità complessive, provvederà a convocare nuovamente le parti sociali per individuare le relative priorità e le modalità di ricerca di fondi aggiuntivi.

Il Comune conferma la fattiva volontà:

- di completare la consegna degli alloggi a canone concordato realizzati, già assegnati agli aventi diritto (e ad oggi consegnati solo in parte per problematiche non dipendenti dall'Amministrazione);
- di rimuovere le difficoltà che hanno impedito nei mesi scorsi l'assegnazione degli alloggi destinati agli anziani;
- di svolgere accurati controlli sull'effettivo diritto ai benefici del contributo in conto affitti con i soggetti esterni preposti alle verifiche di carattere tributario e finanziario.

Politiche ambientali

Oltre alla già richiamata conferma delle agevolazioni ICI per i tetti fotovoltaici delle abitazioni, il Comune:

- Intende proseguire nella installazione di impianti solari su edifici pubblici (scuole, asili, cimiteri) in relazione alle risorse ed agli incentivi disponibili.
- Favorirà la raccolta differenziata dei rifiuti, anche richiedendo al gestore idonee modalità innovative di raccolta dei rifiuti, possibilmente senza ricaduta negativa sulla tariffa.
- Incrementerà il monitoraggio energetico dei fabbricati utilizzati per i servizi dell'ente.
- Ridurrà significativamente la spesa per la pubblica illuminazione, grazie anche alle tecnologie installate ed in corso di installazione.
- Promuoverà la messa in funzione del nuovo serbatoio dell'acquedotto comunale a Vico Alto, per assicurare alla città una maggiore sicurezza nell'approvvigionamento idrico,

Servizi Sociali

La spesa per i servizi sociali rappresenterà una percentuale paragonabile agli anni precedenti della parte corrente del bilancio, confermando l'alto livello raggiunto e mantenuto negli ultimi anni e con l'impegno a reperire specifiche risorse aggiuntive.

Il Comune si attiverà:

- per l'ulteriore valorizzazione dell'esperienza dell'ASP "Città di Siena" come soggetto attuatore di politiche sociali sul territorio senese. In merito alla vertenza ASP l'Amministrazione si impegna a ricercare soluzioni che vadano nella direzione di preservare i redditi meno abbienti dagli effetti più marcati degli eventuali aumenti. Inoltre si impegna ad affrontare in maniera concertativa con le parti sociali i cambiamenti tariffari e non solo che interesseranno la gestione della stessa struttura.

Il Comune, oltre all'impegno a reperire risorse aggiuntive di parte corrente sul versante sociale anche per l'anno 2011, opererà perché i servizi possano essere mantenuti ad un alto livello di qualità e diversificazione dell'offerta, compatibilmente con la forte riduzione delle risorse disponibili, con particolare attenzione ai settori della non autosufficienza, degli anziani e dell'infanzia.

Il Comune conferma l'impegno ad un ampio confronto con le parti sociali sulla programmazione e sulle nuove forme di gestione dei servizi sociali, in termini di area vasta senese sovra comunale.

Il Comune svolgerà verifiche stringenti sulla effettiva spettanza dei benefici conseguenti all'ISEE; nelle situazioni di bisogno sopravvenuto ne promuoverà, inoltre, un costante aggiornamento in relazione all'effettivo reddito percepito, e ciò in considerazione della perdurante crisi occupazionale e della riduzione del reddito, in vari casi, per perdita di lavoro, mobilità o cassa integrazione.

Tariffe dei servizi locali

Sul piano dei servizi sociali, saranno mantenute le agevolazioni esistenti ed un livello tariffario all'utenza complessivamente di livello medio-basso.

Sulle tariffe all'utenza dei servizi scolastici sarà mantenuto il tavolo di dialogo costruttivamente aperto nel 2010 con i genitori degli alunni, al fine di individuare modalità eque e facilmente gestibili di applicazione delle tariffe stesse.

Per detti servizi, la compartecipazione della spesa continuerà ad essere basata sull'ISEE, salvaguardando in particolare l'utenza debole, tramite la conferma della fascia di esenzione e la previsione di più fasce ISEE, che diano luogo ad una maggiore e più forte progressività per la tariffa delle mense scolastiche. Per le famiglie che hanno più figli che usufruiscono contemporaneamente del servizio di mensa saranno introdotte riduzioni progressivamente crescenti in base al numero dei figli. Per le assenze superiori a dieci giorni sarà confermata a regime la riduzione della quota proporzionale recentemente introdotta dalla Giunta comunale.

Il Comune parteciperà attivamente ai processi di regolazione e di strategia relativi all'attività dei gestori dei principali servizi a rete (in particolare gas ed acqua), con l'obiettivo di migliorare il livello dei servizi stessi e di contenere l'impatto delle rispettive tariffe sulla cittadinanza.

Per il Trasporto Pubblico Locale, il Comune metterà in funzione la nuova risalita meccanizzata FFSS-Antiporto; confermerà, tenendo presente le effettive necessità dell'utenza, un analogo livello di risorse proprie rispetto all'anno 2010 contribuendo quindi ad attutire l'impatto dei tagli del governo nazionale.

Altre misure

Il Comune conferma il suo impegno a largo raggio per assicurare al mondo delle imprese locali la disponibilità di strumenti finanziari necessari a superare una congiuntura tuttora molto impegnativa, a sostenere l'occupazione e ad accelerare la ripresa economica.

Anche a tale scopo, si impegna a mantenere la velocità media di pagamento raggiunta nel 2010 ai fornitori dell'Ente, utilizzando ogni mezzo a sua disposizione per contenere i possibili disagi che possano derivare dell'ulteriore stretta sul patto di stabilità contenuta nella "Legge di Stabilità" 2011 per gli investimenti locali.

Le tariffe di minore rilevanza saranno mantenute invariate o, in alcuni limitati casi in cui da molti anni siano ferme, saranno adeguate commisurandole non oltre la variazione dell'indice del costo della vita (FOI) relativo all'anno precedente.

Il Comune conferma l'impegno a valorizzare anche economicamente l'immagine ed i flussi turistici che interessano la Città di Siena, previo confronto con le parti sociali.

Il Comune proseguirà gli accurati controlli sulle agevolazioni tributarie e tariffarie "a richiesta", allo scopo di assicurare la loro applicazione ai casi di effettivo bisogno, anche attraverso la verifica e, ove normativamente possibile, l'adozione di una adesione da parte del contribuente/utente a controlli certi in fase di presentazione della domanda.

Il Comune proseguirà la collaborazione avviata con Agenzia delle Entrate, INPS ed ANCI per incrementare la collaborazione al recupero dell'evasione fiscale e contributiva, individuando metodologie che ne consentano l'effettiva realizzazione, per la verità finora non molto proficua a livello nazionale, salvo rare eccezioni, in termini di gettito .

Siena, 7/2/2011

PER IL COMUNE

PER _____